

РАЗРАБОТКА ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ЗАКАЗЧИКАМИ В РАМКАХ ЗАКУПОК ПО № 223-ФЗ. ИЗМЕНЕНИЯ В КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПКАХ. ЗАКУПКИ С УЧЁТОМ ИЗМЕНЕНИЙ В ГК РФ

Объединенный информационный семинар-практикум для представителей заказчиков, компаний поставщиков

Программа семинара

Лектор: Бабунов Сергей Валерьевич - опыт работы главным государственным инспектором в Управлении контроля размещения государственного заказа Центрального аппарата ФАС России, аккредитованный лектор электронных площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка», лектор курсов повышения квалификации по 44-ФЗ и 223-ФЗ, эксперт-практик по организации и сопровождению торгов.

День первый:

Тематика:

- **Правила подготовки Технических заданий и требования к содержанию Технического задания:**
Порядок и особенности формирования лотов;
Правила описания Т,Р,У:
 - требования к «эквивалентности», когда можно не указывать «или эквивалент» (на примере решений ФАС и судов);
 - когда можно указывать требование к поставке товара заводом изготовителем/дилером;
 - термин «новый товар»;
 - указание max и min значений параметров;
 - особенности формирования требований к диапазонным показателям – более, не более и др.;
- **Национальная система стандартизации Российской Федерации. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ «О техническом регулировании» - условия и порядок проведения стандартизации;**
- **Декларация о соответствии и сертификат соответствия:**
 - единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации,
 - единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии;
- **Технические регламенты РФ, Таможенного союза/ЕАЭС;**
- **Требования к продукции – ГОСТы, СНИПы, СанПиНы и т.д.;**
- **Лицензирование деятельности участников размещения заказа;**
- **Термины - товарный знак и страна происхождения товара;**
- **Ловушки технических заданий не нарушающие действующее законодательство;**
- **Типовые ошибки заказчиков при формировании Технических заданий.**
- **Особенности подготовки Технического задания на закупку:**
Продуктов питания, организация питания;
Услуг связи;
Образовательных услуг;
Информационных услуг;
Программного обеспечения, компьютерной и оргтехники, расходных материалов, услуг по сопровождению и работ по техническому обслуживанию;
Услуг охраны;
Транспортных средств (в том числе ремонта и технического обслуживания);
Страхования;
- **Примеры ТЗ и Типовые ошибки заказчиков!**
- **Правила подготовки ТЗ в сфере строительства (стройка, капитальный и текущий ремонт):**
- **Разработка, экспертиза и согласование проекта, дефектные ведомости, ведомости объемов работ, спецификации, календарные планы;**
- **Грамотное описание материалов, используемых при проведении строительных работ;**
- **Требования о соответствии работ и материалов конкретным нормативным актам (ГОСТ, СНИП, ТР);**
- **Эквивалентность материалов, указание параметров эквивалентности;**
- **Порядок и особенности формирования лотов:**

- Объединение в одном лоте работ по проектированию и инженерным изысканиям;
- Объединение в одном лоте работ по строительству и оснащению объекта;
- **Типовые ошибки заказчиков при составлении ТЗ на закупку в сфере строительства.**
- **Разъяснения ФАС и Министерства экономического развития связанные с Техническими заданиями и Договорами.**
- **ПП РФ № 1352 от 11.12.2014 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства...»:**
 - обязательный годовой объём закупок и порядок его расчета;
 - требования к годовому стоимостному объему договоров;
 - перечень Т,Р, У для закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - порядок подтверждения принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства;
 - форма декларации о соответствии участника (субподрядчика/соисполнителя);
 - программа партнёрства (требования к участникам программы и предоставляемые преимущества);
 - авансирование по договору;
 - возможные виды обеспечения обязательств (заявки, договора) Поставщиком;
 - порядок и сроки возврата обеспечения заявок, договоров;
 - ограничения по сумме лота;
 - срок заключения договора;
 - план привлечения субподрядчиков – сроки и порядок предоставления, содержание.
- **ПП РФ № 1132 от 31.10.2014 «О порядке ведения реестра договоров..»:**
 - порядок и сроки размещения информации в реестре договоров;
 - информация и документы, публикуемые при заключении, изменении, расторжении, исполнении;
 - сведения - не подлежащие размещению в реестре договоров;
 - общедоступная информация и информация доступная только ФАС.
- **Ожидаемые изменения в рамках 223-ФЗ:**
 - Запрет осуществлять закупки у оффшорных компаний;
 - Введение национального режима при закупках;
 - **Обязанность обоснования установления конкретных требований к Т,Р,У, если такие требования не предусмотрены ГОСТ или техническими регламентами;**
 - **Обязанность указания начальной (максимальной)/ориентировочной /формулы цены договора;**
 - Расширение случаев обжалования со стороны участников закупки;
 - **Требование о снижении операционных издержек;**
 - Размещение информации при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- **Методики обоснования начальной (максимальной) цены договора:**
 - Правовые основы обоснования Начальной (максимальной) цены договора;
 - Требования к начальной (максимальной) цене договора в 223-ФЗ;
 - Порядок установления ориентировочной цены или формулы цены;
 - Источники ценовой информации, особенности их использования и достоверность сведений;
 - Методы поиска и сбора информации о цене единицы товара/работы/услуги;
 - Базовые методы расчета начальной (максимальной) цены договора в сфере регулируемых закупок (рыночный метод, по аналогам, ресурсный (сметный), нормативный, тарифный, затратный, параметрический метод и т.д.) и способы их комбинирования.
 - Типовые ошибки Заказчиков при определении начальной (максимальной) цены договора.
 - Контроль, за определением начальной (максимальной) цены договора.
- **Дополнительные требования к содержанию положения о закупке на примере Постановления Правительства Москвы от 5 июля 2013 года № 441-ПП:**
 - Требования к порядку формирования начальной (максимальной) цены договора;
 - Установление обязательных требований к участникам закупки;
 - Установление обязательных требований к содержанию заявки;
 - Установление требований к минимальному и максимально размеру обеспечения заявки, договора;
 - Ограничение по сумме разовой закупки и предельной сумме закупок у единственного поставщика;
 - Ограничение права изменения объема закупаемых Т,Р,У, в рамках заключенного договора.
- **Договора и приемка товаров, работ, услуг:**
 - Основные обязательные разделы договора;
 - Порядок заключения договора;

- Договора с пролонгацией;
 - Обеспечение исполнения Договора;
 - Обеспечение Гарантий;
 - Обеспечение качества товаров, работ, услуг;
 - Законодательная база - регулирующая порядок приемки товаров, работ, услуг;
 - Требования к порядку приемки;
 - Описание порядка приемки;
 - Приемочная комиссия;
 - Внутренняя экспертиза и оформляемые документы;
 - Правила предъявления претензий заказчиком к качеству, количеству товаров, работ, услуг;
 - Ответственность за несоблюдение требований договора (пени и штрафы);
 - Расторжение договора – как правильно расторгнуть договор при нарушении поставщиком условий;
- **Поправки в ГК РФ с 01.06.2015г:**
изменение правил снижения суммы несоразмерной неустойки судом;
ограничение права сторон на передачу в суд преддоговорных споров;
сокращение перечня условий, которые должен содержать предварительный договор;
положения о рамочном, опционном и абонентском договорах;
положения о возмещении потерь, не связанных с нарушением обязательств;
положения о праве на получение денежных сумм на случай неисполнения судебного акта;
положения об обеспечительном платеже;
усиление ответственности должника, виновного в досрочном прекращении договора;
определение сторонами договора последствий их недействительности;
возмещение убытков (неустойки) за сообщение стороне договора недостоверных данных.
- **Обжалование в ФАС и суд действий организатора торгов по 223-ФЗ.**
 - **Порядок рассмотрения жалоб по 223-ФЗ – ст. 18.1 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**
 - Возражение – на чем акцентировать внимание Заказчику при подготовке возражения.
 - Реестр недобросовестных поставщиков (ПП РФ от 22.11.2012 N 1211).
 - Обзор решений ФАС и судебной практики за 2014 – начало 2015г.:
 - НДС при оценке заявок и заключении договора;
 - установление в положении о закупке требований к продукции ограничивающих конкуренцию;
 - установление в положении о закупке требований к поставщику ограничивающих конкуренцию;
 - не правильное установление объемов в документации о закупке;
 - не обоснованный отказ в допуске к участию в закупке и т.д.
 - Обзор заключений о включении/не включении в Реестр недобросовестных поставщиков.

День второй и третий

Лектор: профессор Татьяна Николаевна Трефилова

Тематика:

1. **Штрафные санкции по 223-ФЗ (практические комментарии):**
 - Штрафы за уклонение от электронной формы закупки;
 - Штрафы за неприменение 44-ФЗ заказчиками, подпадающими под 223-ФЗ;
 - Полный состав нарушений по срокам размещения информации;
 - Нарушения по составу извещения и документации;
 - Нарушения по требованиям к участникам;
 - Штрафы за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (для поставщиков по 44-ФЗ)
 - Реестр недобросовестных поставщиков: включать или не включать сведения об участниках
2. **Изменения в Уголовном кодексе РФ в части злоупотребления служебными полномочиями и халатности.**
3. **Изменения, внесенные закон «О защите конкуренции» (250-ФЗ от 13.07.2015)**
4. **Постановление Правительства «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» от 31.10.2014 № 1132, Приказ Минфина « О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» от 29.12.2014 № 173н (практические комментарии):**
 - Особенности переходного периода – 2015 год в части применения классификаторов

- Состав реестра договоров с 2015 года;
 - Особенности заявки участника закупки в связи с введением реестра договоров;
 - Документы, подаваемые заказчиками в реестр договоров при заключении, изменении, расторжении и исполнении договоров, сроки подачи таких документов;
 - Действия заказчика, которые необходимо предпринять, чтобы не вносить в реестр договоров мелкие договора.
5. **Постановление Правительства РФ «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц» от 11.12.2014 № 1352 (практические комментарии):**
- Объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году;
 - Отчетность по закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - Пути поддержки при осуществлении закупок субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - Перечни закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждаемые заказчиками. Порядок их размещения в единой информационной системе. Рекомендации по составлению перечня;
 - Особенности заявок участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства;
 - План привлечения к исполнению субподрядных договоров субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - Особенности требований по обеспечению заявок и исполнения договоров;
 - Обязательства по оплате договоров, заключенных с такими субъектами;
6. **Изменения 223-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 156-ФЗ**
- Понятие «конкретный заказчик» и «отдельный заказчик»;
 - Полномочия Корпорации развития малого и среднего предпринимательства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданных ими организаций в части проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке;
 - Изменение формы плана закупок товаров, работ, услуг и плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в части закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - Новые обязанности заказчиков, в том числе в части утверждения перечня товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции; положения о порядке и правилах применения (внедрения) товаров, работ, услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;
 - Изменения в отчетности заказчиков;
 - Понятия «уведомления» и «заключения», их отличия, последствия для заказчиков
7. **Изменения 223-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 159-ФЗ, Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 210-ФЗ**
8. **Изменения 223-ФЗ в части инвестиционных проектов (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 249-ФЗ):**
- Понятие «инвестиционного проекта»;
 - Особенности осуществления закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов;
 - О создании координационного органа: функции и полномочия;
 - Особенности действий заказчиков при реализации инвестиционных проектов.
9. **Планируемые изменения Федерального закона № 223-ФЗ в 2015 году: Проект 821534-6**
- Ограничения в перечне способов закупки;
 - Особенности каждого способа закупки и сроки проведения;
 - Разработка и доведение типовых положений о закупках;
 - Возможность присоединения к положениям о закупках;
 - Расширение случаев обжалования со стороны участников закупки;
 - Возможность привлечения специализированной организации;
 - Этапы способов закупки (предварительный квалификационный отбор, переторжка, конкурентные переговоры и др.) и порядок их включения в положение о закупках;
 - Возможные схемы проведения конкурентных способов закупок;
 - Состав протоколов, составляемых в ходе проведения закупки и по итогам закупки;
 - О размещении информации в единой информационной системе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - Понятие «электронной закупки»;
 - Понятие «закрытых» способов закупки;
 - Изменение состава извещения о закупке;
 - Увеличение отчетности заказчиков по результатам закупки;
 - Усиление контроля по 223-ФЗ.
10. **Закупки по 223-ФЗ с учётом последних изменений в ГК РФ:**
- Рамочные и абонентские договоры;

- Установление платы за односторонний отказ от исполнения обязательства;
 - Независимая гарантия – новый вид исполнения обязательства;
 - Переговоры о заключении договора;
 - Признание закупки несостоявшейся.
11. **Обзор судебной и административной практики по включению в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика.**
 12. **Обзор прокурорских проверок соблюдения 223-ФЗ с практическими комментариями.**
 13. **Практические аспекты применения Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.**
 - Рекомендации по корректировке Положения о закупке. Типовые ошибки в Положении о закупке.
 - Возможные требования к участникам закупок, товарам, работам, услугам и документам (и требования к ним), которыми участники подтверждают соответствие предъявляемым требованиям.
 - Электронная форма закупок: перечень, подходы, примеры.
 - Порядок размещения информации на сайте www.zakupki.gov.ru с примерами из административной практики.
 14. **Административная практика реализации 223-ФЗ**
 - Решения ФАС России по нарушениям порядка проведения процедур закупок, в т.ч. по нарушению сроков, размещению информации на сайте.
 - Решения ФАС России по нарушениям в содержании извещения, документации о закупке.
 - Жалобы на необоснованный отказ к допуску к участию в закупке (необоснованное отклонение заявки) / на необоснованный допуск к участию в закупке и результаты их рассмотрения.
 - Жалобы на порядок оценки и / или на нарушение порядка определения победителя и результаты их рассмотрения.
-